联合国 S/PV.5381



安全理事会

第六十一年

临时逐字记录

第五三八一次会议

2006年2月28日星期二上午10时举行

纽约

主席:	博尔顿先生	(美利坚合众国)
成员:	阿根廷	加西亚·莫里坦先生
	中国	李军华先生
	刚果	比亚巴罗-伊博罗先生
	丹麦	福博尔-安德森先生
	法国	杜克洛先生
	加纳	纳纳·埃法赫-阿彭滕
	希腊	瓦西拉基斯先生
	日本	大岛先生
	秘鲁	德里韦罗先生
	卡塔尔	贝德尔先生
	俄罗斯联邦	杰尼索夫先生
	斯洛伐克	布里安先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰斯顿先生
	坦桑尼亚联合共和国	塔杰夫人

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

06-25560 (C)



上午 10 时 05 分开会

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以英语发言）：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我将认为，安全理事会同意根据安理会暂行议事规则第 39 条，向中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表阿尔瓦罗·德索托先生发出邀请。

就这样决定。

我请德索托先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

在本次会议上，安全理事会将听取中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表阿尔瓦罗·德索托先生的通报。我现在请他发言。

德索托先生（以英语发言）：在巴勒斯坦被占领土，一个民主选举的政府正在形成，它将由哈马斯的变化与改革党领导。该组织的正式立场仍是致力于摧毁以色列，而且历来针对以色列从事可耻的恐怖主义活动。

以色列正进入以色列议会竞选的最后一个月。在其间，今后对待巴勒斯坦被占领土的政策是一个中心议题。以色列已经停止向巴勒斯坦权力机构移交海关和交付增值税的税款，并加紧了对巴勒斯坦被占领土的关闭。

在黎巴嫩，全国对话预计将于不久后开始，以讨论全国关切的问题，包括联合国国际独立调查委员会的继续调查、安全理事会第 1559（2004）号决议的执行和黎巴嫩与叙利亚的关系问题。

目前的形势是不确定的，尤其是在以色列－巴勒斯坦问题上。双方必须作出在很大程度上将决定其未来的决择。但是，国际社会也可在帮助当事方作出明智选择并确保我们不断推动以和平手段实现两国解决办法这一总体目标方面，发挥重要作用。

在这方面，安理会成员还记得秘书处上一次向其通报情况时，四方已经在巴勒斯坦立法选举之后于伦敦举行会议。四方在会上祝贺巴勒斯坦人民展开的自由、公正和安全的选举进程，强调它们确信新的巴勒斯坦政府的所有成员都必须致力于非暴力、承认以色列存在的权利并接受以前的各项协定和义务，包括路线图。安全理事会随后也采取了同样的立场。

四方不忘巴勒斯坦人民的需求，还呼吁立即采取措施稳定该政府，并提醒巴勒斯坦立法委员会委员和未来政府成员需要遵守所有已签署的协定。四方还呼吁国际社会不要由于在投票箱作出的民主选择而对巴勒斯坦选民加以惩罚。

2 月 21 日，阿巴斯总统要求哈马斯的伊斯梅尔·哈尼亚先生组建政府。哈尼亚先生有三个星期来完成这一任务，但这段时间可以再延长两个星期。哈马斯和法塔赫集团的领导人已经开始就新政府的规划进行协商，以期让法塔赫参加进来。我还要补充一点：以叙利亚为基地的哈马斯领导人伊斯梅尔·哈尼亚先生一直在访问该区域内外的几个国家。

2 月 19 日，即巴勒斯坦立法委员会就职的第二天，以色列内阁开会考虑对其政府认为是由于新的立法委员会的宣誓就职而引起的新的局势如何作出反应。代总理埃胡德·奥尔默特阐明了以色列政府的观点，即鉴于哈马斯在巴勒斯坦议会中的多数席位，巴勒斯坦权力机构正变为一个“恐怖权力机构”。他补充说，以色列不会同一个部分或完全由哈马斯领导的权力机构接触。

以色列政府决定立即停止向巴勒斯坦权力机构支付根据在奥斯陆协定框架内达成的协议而应当每月支付的增值税和海关收入。该政府还停止国际社会向巴勒斯坦安全部队移交装备。此外还将采取尚未说明的更多措施。

以色列正进入其议会选举活动的最后一个月。代总理自因沙龙总理生病而接任领导职务以来，谈到了一旦巴勒斯坦政府接受四方所规定的原则即同巴勒斯坦人开展最后地位的谈判；也谈到了如果做不到这

一点则单方面确定以色列的永久边界的可能性，这样就会占据整个耶路撒冷以及以色列境内的大片西岸定居点区和以色列控制下的约旦谷地。

在报告所述期间，至少有 32 名巴勒斯坦人和 1 名以色列人死于暴力，同时至少有 130 名巴勒斯坦人和 25 名以色列人受伤。

巴勒斯坦人所煽动起来的暴力包括几乎每天对加沙附近地区的以色列目标发射火箭弹、攻击埃雷兹的一个以色列军事据点、刀刺以色列平民、绑架外国人——包括一名随后被释放的埃及外交官——以及与西方刊登描绘先知穆罕默德的漫画有关的暴力抗议。以色列政府也报告挫败了几起巴勒斯坦人的携弹自杀爆炸行动。

以色列进行了一系列针对所谓好战分子的定点杀戮和其他安全行动。最广泛的一次军事行动是 2 月 19 日在纳布卢斯展开的，造成一些巴勒斯坦人死亡。秘书长发表公开声明，关切针对以色列的火箭袭击、对巴勒斯坦人的杀戮以及以色列在纳布卢斯和加沙的军事行动的升级。

根据联合国人道主义事务协调厅提供的情况，以色列自 8 月份以来对西岸境内巴勒斯坦人的移徙所设置的有形障碍的数目增加了约 25%。现在共有 471 个这种障碍。继《通行进出协定》之后于 11 月开通的卡尔尼过境点自 2 月 22 日以来关闭，而且在 1 月 15 日至 2 月 5 日之间也关闭，对加沙的经济带来了难以避免的后果。

在报告所述期间，巴勒斯坦首席谈判代表提醒我们注意以色列在约旦谷地采取的一些新措施的细节，这些措施阻止几乎所有不在该地区工作的巴勒斯坦非居民进入西岸的这一地区。

本月，以色列尽管面对以色列定居者的暴力抵抗，仍然展开了撤离阿莫纳前哨定居点的工作。以色列宣布将进一步在 Gush Etzion 地段建造障碍设施，而且还要在西岸南部接近障碍设施最初的通道处建造一条公路保护围栏。1 月 30 日，四方再次对障碍设施的通道表示关切，国际法院已经就这一通道发表了一项明确的咨询意见。

自安理会上次通报以来，黎巴嫩出现了若干重要的事态发展。一些事态发展令人鼓舞，另一些则引起人们的关注。2 月 14 日，数十万人在前总理拉菲克•哈里里和另外 22 人遇刺一周年之际，聚集在贝鲁特的烈士广场。众人和政治领导人怀念了哈里里对黎巴嫩发展的贡献，再次表示他们决心查明他遇害以及同他一道被害者遇害的真相。

2 月 17 日，即这一周年纪念日的三天以后，黎巴嫩政府宣布将开展一次全国对话。这一重要的进程将构成一种框架，黎巴嫩的政治团体将在这一框架内讨论引起全国关注的问题，例如联合国国际独立调查委员会继续展开的调查，尤其是由一个国际法院审判那些被指控涉嫌暗杀拉菲克·哈里里者的问题；安全理事会第 1559（2004）号决议的执行情况；以及黎巴嫩同叙利亚的关系。各政治党派之间正就这一定于 3 月 2 日开始的对话的筹备工作展开协商。议会的议长在推动全国对话方面发挥了关键作用，这次对话反映出黎巴嫩和国际上就通过一次由黎巴嫩领导的涉及各政治角色的进程而处理这种问题的重要性达成了共识。联合国随时准备支持黎巴嫩的全国对话。

2 月 5 日，抗议在漫画中描绘先知穆罕默德的示威者攻击了贝鲁特的丹麦大使馆。

过去一月中出现了一次枪击事件，以及随后在蓝线两侧发生的交火。

在 2 月 1 日，以色列国防军在沙巴农庄地区枪杀了一名黎巴嫩牧民；他的尸体第二天被发现。联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）的调查发现，他是在蓝线北面被杀的。2 月 3 日，真主党对这一射杀事件作出反应，向发现牧民尸体的地区中以色列国防军阵地的方向发射两枚火箭。以色列国防军用炮火和小武器对准真主党阵地进行回击，并且还发动了两次空袭。真主党以小武器火力回击，并向几个以色列国防军阵地发射了 15 枚卡秋莎火箭。交火局限于沙巴农

庄地区。三枚来路不明的炮弹落在舒巴村附近联合国阵地以东大约 200 米的地方。

以色列继续在空中侵犯蓝线，尽管上个月次数减少。自从上次于 1 月 31 日向安理会通报（见 S/PV.5361）以来，记录了八次侵犯领空事件。黎巴嫩军方和媒体报道表明，以色列喷气机在 2 月 14 日哈里里遇刺一周年时侵犯黎巴嫩领空，尽管联黎部队没有观察到这些侵犯事件。在该国某些地区听到喷气式飞机打破声障。联合国再次呼吁以色列当局停止侵犯黎巴嫩主权，并完全遵守蓝线。

最后，我谨简单表示 5 点看法。第一，正如阿巴斯主席在向巴勒斯坦立法委员会发表的讲话中回顾的，巴勒斯坦人在 13 年前作出了他们今天仍然致力于的基本选择。早先拒绝这些承诺的哈马斯显然已经发生某种转变，包括全面遵守停火和参加它先前拒绝的选举。但是，要说这一演变是否不可逆转，并且是否将朝着正确方向继续下去，还为时过早。哈马斯作出的选择将是决定冲突未来的最重要的变数；并且，正如秘书长指出的，需要一些时间局势才会明朗。

第二，我谨提醒安理会成员，正如四方所强调的，在看守政府剩余的时间内需要稳定巴勒斯坦权力机构的财政。四方特使詹姆斯·沃尔芬森最近向四方成员强调，巴勒斯坦权力机构在看守政府的预期任期内面临至少 2.6 亿美元的预算赤字，主要因为以色列决定扣押多达 1.3 亿美元税收和关税——这是属于巴勒斯坦人的钱。我欢迎欧洲联盟昨天宣布的关于提供 1.43 亿美元紧急援助的决定。在这方面，我回顾四方向国际捐助界发出的呼吁，要求为避免这一近期的危机作出努力。

第三，正在等待新政府的成立及其方案，以便评估它对四方阐述的原则的承诺，并相应决定未来的援助。我们应当警惕在这一天之前就停止援助的危险，巴勒斯坦人和整个阿拉伯世界可能把它解释为对巴勒斯坦人民 1 月 25 日的投票方式的惩罚。

第四，在巴勒斯坦方面，很难清楚地划分人道主义和紧急援助以及基本服务的提供。而且，我们也必须牢记，巴勒斯坦权力机构不是一个像电灯开关一样可开可关的东西。基本社会和经济服务以及薪水是通过该权力机构提供的。如果不提供这些服务并且如果不支付这些薪水，人道主义、经济、机构、政治和安全方面的后果可能是严重的。并且如果该权力机构——它基本上是奥斯陆进程的产物——被允许崩溃或被牺牲掉，那么，就不可能有希望在合理的时间范围内建立一个巴勒斯坦国，因为一个运作的权力机构是巴勒斯坦国的基本组成部分。我根本不需要详谈发生这种情况对各方、该区域以及国际安全造成的后果。

最后，今天同昨天一样，解决冲突的可信的政治前景是至关紧要的。和平不能单方面强加，并且在中东和平进程区域范围之外实现的和平不可能是持久的。在这方面，我们看到某些区域国家近几周的参与，以及它们为把阿拉伯和平倡议放回议程上所作的努力，这是路线图的一个组成部分，并且是人们期望巴勒斯坦人继续遵守的协定的一个重要部分。

实际上，四方已表示决心同主要区域行动者进行密切磋商。我并且强调，四方本身继续致力于路线图及其基本原则，包括非暴力、承认以色列的生存权以及尊重以前的各次协定。我非常希望，一个充分认识到现在落在它肩上的责任的新的巴勒斯坦政府将对这些原则作出承诺，不是因为来自外部的压力，而是因为巴勒斯坦人民有权希望他们的新政府将实现他们对和平和建国的愿望。

主席（以英语发言）：我感谢德索托先生作了通报。

安全理事会就此结束现阶段对其议程上项目的审议。

在本次会议休会之后，我将召开一次会议，以便安理会能够就一项关于前南斯拉夫问题国际法庭的决议草案采取行动。

上午 10 时 30 分散会